

EESTI LINNADE LIIDU JUHATUSE KOOSOLEKU PROTOKOLL nr 2

Tallinn, 08.02.05

Algus kell 13.00, lõpp kell 16.00

Koosoleku juhataja: Jaanus Tamkivi

Protokollija: Inga Köster

Juhatuse liikmetest

Osalesid: – Jaanus Tamkivi (Kuressaare Linnavalitsus), Arnold Kimber (Viljandi Linnavalikogu), Margus Lepik (Valga Linnavalitsus), Kaupo Reede (Tallinna Linnavalitsus), Jaan Moks (Saue Linnavalikogu)

Puudusid: – Teet Kallasvee (Haapsalu Linnavalitsus), Väino Hallikmägi (Pärnu Linnavalitsus)

Kutsutud: Laine Jänes (Tartu Linnavalitsus), Ago Kokser (Keila Linnavalitsus), Urmas Kruuse (Elva Linnavalitsus), Aivar Nigol (Otepää Vallavalitsus), Viktor Svjatõev (Jõgeva Linnavalitsus), Toomas Sepp ja Ahti Kallaste (Tallinna Linnavalitsus), Urmas Aava (Häädemeeste Linnavalitsus), Viktor Klotko (Kallaste Linnavalitsus), Jaak Aab, Irja Alakivi, Toivo Riimaa, Tiit Kirss, Jüri Võigemast, Kaidi Roots, Aigi Sander, Peep Kirsima, Kaimo Käärmann ja Inga Köster ELL büroost.

OTSUSTATI kinnitada järgmine päevakord:

1. Päevakorra eelnõu ja materjalide esitamine 18. veebruaril 2005 Tallinnas toimuvale ELL volikogule. (Jaak Aab)
2. Eesti Linnade Liidu esindajate EL Regioonide Komitees ja CLRAE-s kandidaatide esitamine volikogule. (Toivo Riimaa)
3. Muud küsimused
 - 3.1 07.veebruari eelarveläbirääkimiste üldkogu koosolekust. (Jüri Võigemast, Jaak Aab)
 - 3.2 2005. a riigieelarvest kohalikele omavalitsustele eraldatud vahendite jaotusest. (Jüri Võigemast, Jaak Aab, Ille Allsaar)
 - 3.3 Linnade ja Valdade Päevadest 17.-18. veebruaril Tallinnas. Aasta omavalitseja kandidaadid. (Jaak Aab)
 - 3.4 Energialinnade võrgustikust. (Toivo Riimaa)
 - 3.5 Kohtla-Järve linna ettepanekust aprilli volikogu võõrustamiseks. (Jaak Aab)
 - 3.6 Lobitööst Brüsselis. (Toivo Riimaa)
 - 3.7 Saastetasu jaotumisest riigieelarve ja KOV eelarvete vahel. (Irja Alakivi)

Päevakorrapunkt 1

Päevakorra eelnõu ja materjalide esitamine 18. veebruaril 2005 toimuvale ELL volikogule.

Jaak Aab tutvustas volikogu koosoleku päevakorda:

1. Kodanikuühiskonna piirkondlik areng ning kodanikeühenduste ja kohalike omavalitsuste koostöö perspektiivid. Helmut Hallemaa, Eesti Mittetulundusühenduste Ümarlaua Esinduskogu kaasesimees
2. Eesti Linnade Liidu 2005. aasta eelarve kinnitamine. Jaak Aab, ELL tegevdirektor
3. Eesti Linnade Liidu esindajate nimetamine EL Regioonide Komiteesse (CdR) ja Euroopa Kohalike ja Regionaalsete Omavalitsuste Kongressi (CLRAE). Toivo Riimaa, ELL asedirektor

4. Eesti Linnade Liidu astumine Euro-Vahemere Kohalike ja Regionaalsete Omavalitsuste Partnerluse Komitee (COPPEM) liikmeks. Toivo Riimaa, ELL asedirektor
 5. Omavalitsusliitude seisukohad eelarveläbirääkimisteks 2006. aasta riigieelarve ja 2006-2009 riigieelarve strateegia kohta. Jaanus Tamkivi, ELL juhatuse esimees; Jüri Võigemast, ELL asedirektor; läbirääkimiste töörühmade koordinaatorid
 6. Linnade ja Valdade Päevade pöördumine Vabariigi Valitsuse poole maade munitsipaliseerimise küsimuses. Jaanus Tamkivi, ELL juhatuse esimees
 7. Muud küsimused
- järgmise volikogu aeg ja koht

Toivo Riimaa tegi lühikokkuvõtte Euro-Vahemere kohalike ja regionaalsete omavalitsuste partnerluse komiteest (COPPEM). COPPEM asutati 200. aastal Euroopa Kohalike Ja Regionaalsete Omavalitsuste Nõukogu (CEMR) ja Araabia Linnade Organisatsiooni (ATO) poolt. Liikmeskonda kuuluvad kõik EL-i vanad riigid, Küpros ja Malta, 10 Vahemereriiki – kokku 27 riiki. Liituma on kutsutud/arvatud 8 uut EL-i liikmesriiki. Malta ja Küpros on juba liikmed tänu geograafilisele asendile. Uute riikide liitumisel kujuneb liikmesriikide arvuks 36. Eesmärgiks on Koostöö Vahemereriikide ja EL liikmesriikide omavalitsuste, linnade, regioonide ja nende liitude vahel. Liikmemaks puudub.

Eesti, Läti ja Leedu osalemiskulud (lennupilet ja hotell) peassambleel osalemiseks katab Sitsiilias asuv COPPEM-i sekretariaat. Uute Euroopa Liidu liikmesriikide osaluskulude katmisel osalevad ka Araabia riigid.

Eesti Linnade Liidu poole on pöördutud liitumisküsimuses korduvalt. Oleme konsulteerinud ka Läti ja Leedu liitudega.

Eesti Linnade Liidu juhatus leiab, et käitudes Euroopa Liidu liikmesriigina on poliitiliselt õige liituda organisatsiooniga COPPEM ja anda omapoolne panus Euroopa turvalisele arengule.

OTSUSTATI:

1. Esitada ELL volikogule päevakorra eelnõu.
2. Bürool saata volikogu liikmetele päevakorda puudutavad materjalid ja otsuste eelnõud.

Päevakorrapunkt 2

Eesti Linnade Liidu esindajate EL Regioonide Komitees ja CLRAE-s kandidaatide esitamine volikogule.

Jaanus Tamkivi teavitas koosolekul osalejaid, et juhatus tutvus eelnevalt kõigi büroosse saabunud kandidaatide avaldustega ja otsustas esitada volikogule kinnitamiseks Tõnis Paltsi, Laine Jänese, Väino Hallikmägi ja Malle Vahtra kandidatuurid.

OTSUSTATI:

ELL volikogule esitada EL Regioonide Komitee delegatsiooni kandidaatideks: põhiliikmeteks Tõnis Palts (Tallinna linnapea) ja Väino Hallikmägi (Pärnu linnapea); asendusliikmeks Laine Jänäs ning CLRAE delegatsiooni põhiliikme kandidaadiks Malle Vahtra (Viljandi linnapea)

Päevakorrapunkt 3

Muud küsimused

- 3.1. 7. veebruari eelarveläbirääkimiste üldkogu koosolekust.

Kuulati Jaak Aabi ja Jüri Võigemasti informatsiooni eile Siseministeriumis toimunud üldkogu koosolekust. Põhiküsimustena olid arutusel ministeriumidevahelise komisjoni ja koostöökogu töökorra muudatused, läbirääkimiste ajagraafik ja omavalitsusliitude esindajate kaasamine riigi eelarvestrateegia ja Euroopa Liidu järgmise rahastamisperioodi programmeerimise protsessi.

Läbirääkimiste töökorra eelnõusse esitati ettepanekuid, mis tulenevad sellest, et omavalitsusliidud on väljendanud soovi kaasa rääkida ka riigi eelarvestrateegia (RES) ning riikliku arengukava (RAK) koostamise protsessis. Tehnilise poole pealt sooviti, et tööühma juht kutsuks tööühma kokku 10 tööpäeva jooksul juhul kui Omavalitsusliitude Koostöökogu delegatsioon seda kirjalikult taotleb. Senises töökorra redaktsioonis tööühma kokkukutsumise ajapiire ei olnud määratud. Ettepanekutes oli käsitletud ka tööühma esimehe küsimust. Analoogiliselt eelmise aastaga pakuti välja, et tööühma juhiks minister või ministri volitusel ministeriumi esindaja. Ettepanekutes oli sisse toodud ka ekspertrühmade/alatöörühmade mõiste, mis saaksid esitada oma arvamused ja ettepanekud vastavale tööühmale seisukohavõtuks.

Seoses riigi eelarvestrateegia ajakavaga on tõsiseks probleemiks väga kiire tempo. Riigieelarve eelnõu peaks Valitsusele esitatama 19. maiks ning Riigikogule 1. juuliks. Sellest tulenevalt on läbirääkimiste ajagraafikus ja vastava otsuse eelnõus välja pakutud vaheprotokolli ajaks 07.03.2005 ja lõpp-protokolli ajaks 12.05.2005.

Lisaks oleks vaja kokku kutsuda nõ "tulubaasi tööühm" (Vabariigi Valituse asjatundjate komisjon kohaliku omavalitsuse tulubaasi ümberkorraldamiseks, moodustatud 2003 a.).

Omavalitsusliitude esindajate kaasamine riigi eelarvestrateegia ja Euroopa Liidu järgmise rahastamisperioodi programmeerimise protsessi ainult ministeriumite kaudu meid ei rahulda, omavalitsusliidud soovivad kaasa rääkida üldises koordineerimises. On soovitatud, et omavalitsusliidud kui partnerid edastaksid oma soovid ministeriumisse, kuid kuidas me peaks teadma, et meie soove oodatakse? Võib-olla eeldatakse, et peaksime seda koduleheküljelt lugema. Küsitav on Rahandusministeriumi suhtumine, kus omavalitsusliidud pannakse kokku MTÜ-de ning muude kodanikuühendustega. Omavalitsused on osa avalikust sektorist. Omavalitsuste eelarvete mahuks on veidi alla 14 miljardi krooni. Omavalitsused ei ole MTÜ-d, me täidame seadusega pandud kohustusi, me pole lihtsalt partner vaid avaliku sektori üks osapool.

OTSUSTATI:

3.1.1 Võtta informatsioon teadmiseks.

3.1.2 ELL bürool valmistada ette taotlus regionaalministrile kokku kutsuda Vabariigi Valituse asjatundjate komisjon kohaliku omavalitsuse tulubaasi ümberkorraldamiseks. Paluda komisjoni koosseisu lülitada kaks Linnade Liidu esindajat (sh üks Tallinna esindaja).

3.2 2005. a riigieelarvest kohalikele omavalitsustele eraldatud vahendite jaotusest.

Kuulati Jüri Võigemasti informatsiooni sellest, et 24. jaanuaril esitasime oma märkused Vabariigi Valitsuse määruse "2005. aasta riigieelarve seaduses" eraldisteks kohaliku omavalitsuse üksuste jooksvateks kuludeks tasandusfondi määratud vahendite jaotamise tingimused ja kord ning jaotus kohaliku omavalitsuse üksuste vahel" eelnõu kohta.

Eelnõud ei kooskõlastatud ja esitati järgmised märkused:

Eelnõu § 2 Hariduskuludeks arvestatud vahendite jaotamine lõike 11 punktide 5 ja 6 osas on muudetud personalikulude koefitsiente. Koefitsientide muutmise osas ei ole üleriigiliste omavalitsusliitudega läbi räägitud. Oleme seisukohal, et hariduskulude vahendite jaotusel tuleb jääda seniste, 2004. aastal kasutatud põhimõtete juurde, tulenevalt sellest, et läbirääkimised pearahasüsteemi muutmiseks on kavandatud 2005. aastaks ning muudatuste rakendamine 2006. aastaks.

Eelnõu § 4 Toimetulekutoetuseks arvestatud vahendite jaotamine ei arvesta Omavalitsusliitude Koostöökogu ning Vabariigi Valitsuse ministriumidevahelise komisjoni poolt 15. septembril 2004. aastal allkirjastatud eelarveläbirääkimiste lõpp-protokollis kokku lepitud põhimõtet sotsiaalhoolekande rahastamisel:
“2005.a toimetulekutoetuse maksmisel luuakse kohalikele omavalitsustele võimalus kasutada riigieelarvest valla või linnavalitsuse eelarvesse toimetulekutoetuse maksmiseks eraldatud vahendeid täiendavate sotsiaaltoetuste ja – teenuste osutamiseks (sh administreerimise kulude katmiseks).”

Riigieelarvest kohaliku omavalitsuse üksustele tasandusfondi toimetulekutoetuseks ja muudeks sotsiaaltoetusteks arvestatud eraldiste üldmahust 110 555 645 krooni ehk rohkem kui veerandi käsitlemine teisel poolaastal täiendavalt jaotatavate vahenditena ei anna kohalikele omavalitsustele võimalust muudetud sotsiaalhoolekande seaduse alusel abivajavatele isikutele toimetuleku soodustamiseks sotsiaalteenuste osutamiseks või sotsiaaltoetuste maksmiseks. Sotsiaalhoolekande, sealhulgas ka puuetega inimeste hoolduse ulatuslikuks ümberkorralduseks on nimetatud vahendid vajalikud.

Arvestades eelpool toodut ning seadusega “2005. aasta riigieelarve” kohalikele omavalitsustele toimetulekutoetuseks arvestatud vahendite üldmahtu, oleme seisukohal, et toimetulekutoetuseks arvestatud vahenditest tuleb kohalikele omavalitsustele vahel jaotada 355 635 900 krooni ning jätta reservi mahuks 39 515 100 krooni ehk 10%.

Puuetega inimestega seotud sotsiaalhoolekande osas on tegemist uue funktsiooni kohalikele omavalitsustele üleandmisega 2005. aasta 01. aprillist, mis seondub laiemalt ümberkorraldustega kogu sotsiaalhoolekande valdkonnas. Eelnõu § 5 ei arvesta Sotsiaalhoolekande seaduse ja puuetega inimeste sotsiaaltoetuste seaduse ning nendega seonduvate seaduste muutmise seaduse, aga samuti Omavalitsusliitude Koostöökogu ja Vabariigi Valitsuse ministriumidevahelise komisjoni poolt 15. septembril 2004.a. allkirjastatud eelarveläbirääkimiste lõpp-protokollis kokkuleppe sisu ning Omavalitsusliitude Koostöökogu ja Sotsiaalministeeriumi esindajate nõupidamistel saavutatud kokkuleppeid puuetega inimestele osutatavate teenuste ümberkorraldamisel.

Omavalitsusliitude Koostöökogu poolset taotlust jõustada muudatused puuetega inimeste sotsiaalhoolekande valdkonnas 2006. aasta 01. jaanuarist ei arvestatud. Tulenevalt sellest kujuneb 2005. aasta olemasolevalt korralduselt uuele korraldusele ülemineku aastaks. Omavalitsusliitude Koostöökogu poolt on esitatud ettepanek jaotada 2005. aastaks puuetega inimeste hooldajatoetusteks arvestatud vahendid omavalitsusüksuste vahel selliselt, et oleks rohkem arvestatud vastavate vahendite tegelikku jaotust 2004. aastal, tagades valutuma ülemineku uuele korraldusele, vähendamaks ümberkorraldustest sõltuvate isikute probleemide süvenemist:

- 1) eraldada igale vallale/linnale 85% 2004. aastal kasutatud hooldajatoetuse vahenditest;
- 2) ülejäänud vahendid jaotada proportsionaalselt lähtudes puuetega inimeste arvust ning reservi mitte jätta.

Kuna Rahandusministeerium eelnõu edasise menetluse käigus osaliselt arvestas meie ettepanekuid, siis pidades vajalikuks eelnõu kiiret vastuvõtmist, ei esitanud ELL täiendavat läbitöötamist vajavaid ettepanekuid. Samas tegime Rahandusministeeriumile ettepaneku koos Omavalitsusliitude Koostöökoguga läbi töötada toimetulekutoetuse täiendavate vahendite jaotamise põhimõtted pidades silmas vajadust vahendite piisavuse korral võtta täiendavate vahendite eraldamisel osaliselt arvesse kulu täiendavalt makstud toetustele või toimetuleku soodustamiseks osutatud sotsiaalteenustele.

OTSUSTATI:

Võtta informatsioon teadmiseks.

3.3. Linnade ja Valdade Päevadest 17.-18. veebruaril Tallinnas. Aasta Omavalitseja kandidaadid.

Jaak Aab andis informatsiooni ürituse ettevalmistamisprotsessist. Kutsed on postitatud ja toimub aktiivne registreerumine, jooksev info ja muudatused ajakavas on üleval ELL kodulehel. Aasta Omavalitseja kandidaatideks esitab kumbki omavalitsusliit kahe kandidaadi nimed. Linnade ja Valdade päevadel jagatakse välja hääletussedelid nelja kandidaadi nimega ja kõige rohkem hääli kogunud kandidaat kuulutatakse aasta omavalitsustegelaseks 17. veebruari õhtul.

OTSUSTATI:

1. Võtta informatsioon teadmiseks. Kutsuda kõiki linna- ja vallavalitsuste ning linna- ja vallavalitsuste hallatavate asutuste töötajaid osalema 17.-18. veebruaril toimuvatel Linnade ja Valdade Päevadel.
2. ELL juhatuse poolt nimetada Linnade ja Valdade Päevadel aasta omavalitsustegelase kandidaatideks Aavo Keerme (Jõhvi linnapea) ja Teet Kallasvee (Haapsalu linnapea)

3.4. Energialinnade võrgustikust

Kuulati Aivar Nigoli informatsiooni Energia Linnade Assotsiatsiooni (Association of Energie-Cities) ettepanekust Otepää vallavalitsusele liituda võrgustikuga. Toivo Riimaa informeeris koosolekul osalejaid Assotsiatsiooni taustast ja liikmeskonnast. Liikmeks võivad olla kohalikud omavalitsused (soovitavalt linnad, mille elanike arv on suurem kui 100 000) ja nende katusorganisatsioonid ning kohalike omavalitsuste energiafirmad. Koosolekul osalejad leidsid, et üheks võimalikuks variandiks, kuidas saaks ka väikelinnu kaasata, on moodustada võrgustik (analoogiliselt Eesti tervislike linnade võrgustikuga).

OTSUSTATI: Büroo saadab liidu liikmetele küsitluse, kes oleks huvitatud osalema Energia Linnade Assotsiatsiooni tegevuses ning linnade huvi korral jääb võrgustiku loomist korraldama Aivar Nigol.

3.5 Kohtla-Järve linna ettepanekust aprilli volikogu võõrustamiseks.

Jaak Aab edastas Kohtla-Järve linna ettepaneku korraldada aprillikuine volikogu koosolek Kohtla-Järvel.

OTSUSTATI:

Nõustuda Kohtla-Järve linnapea ettepanekuga korraldada ELL volikogu koosolek 26. aprillil 2005.a. Kohtla-Järve linnas.

3.6 Lobitööst Brüsselis

Kuulati Toivo Riimaa informatsiooni Brüsselis toimuva infovahetuse ja –kogumise kohta Eesti ja teiste riikide esindajate ning institutsioonide vahel. Brüsselis on esindusi väga mitut liiki ja erineva suurusega. On omavalitsusliitude esindused, piire ületavad esindused, regionaalsed esindused, linnade esindused jm. Meie, kui omavalitsusliidu funktsioonid on erinevad konkreetse linna, regiooni esinduse funktsioonidest. Tallinna initsiatiivil oli Brüsseli esinduse teema arutusel ka Koostöökogu koosolekul. Tallinnal on esindaja küll Brüsselis olemas, kuid oodatakse omavalitsusliitude kindlat seisukohta ja valmidust koostööks, mis ühelt poolt vähendaks kulutusi ühise rendipinna omamisel ja teiselt poolt suurendaks kasutegurit, mis tekiks kahe esindaja töötamisel Brüsselis. Kuigi käesoleval aastal eraldab Siseministerium eurovahendeid 500 000.- krooni rohkem kui eelmisel aastal ja pooleks aastaks oleks seega Brüsseli esindaja ülevõlpidamiseks “kate” olemas, on koostöös EMOLiga vaja veel selgeks rääkida nõuded esindajale, rahaliste vahendite jagunemine liitude vahel ja projekti jätkusuutlikkus järgnevatel aastatel. Samas oleks esindaja omamine Brüsselis selge signaal Valitsusele ja Siseministeriumile ka selle kohta, et vaatamata vahendite nappusele, peavad omavalitsusliidud esindaja kohalolekut väga oluliseks. See omakorda hõlbustaks raha juurdetaotlemist järgnevatel aastatel.

OTSUSTATI:

Võtta informatsioon teadmiseks ja ELL bürool jätkata konsultatsioone EMOLiga.

3.7. Saastetasu jaotumisest riigieelarve ja KOV eelarvete vahel

Kuulati Irja Alakivi informatsiooni saastetasu seaduse rakendamisest. Tavajäätmete ladustamisel prügilasse tuleb tonni prügi kohta maksta alates käesoleva aasta 1. jaanuarist saastetasu 30 EEK, kui prügi ladustatakse “euronõuetele” vastavasse prügilasse ning 120 EEK ladustamisel euronõuetele mittevastavasse. Saastetasu seadus sätestab, et 75 % saastetasust peab laekuma kohalike omavalitsuse eelarvesse. Keskkonnaministerium on aga asunud seisukohale, et hoolimata prügila olukorrast tuleks omavalitsuse eelarvesse kanda saastetasu, mis arvutatakse 30 EEK / tonn määrast lähtudes.

Seaduses ei ole ühtegi piirangut, mis laseks saastetasu jagunemist kitsendavalt rakendada ning kui prügi ladustamisel tuleb teatud prügilates saastetasu maksta 120 EEK / tonn, siis peaks omavalitsusele laekuma sellest 75%.

OTSUSTATI: Esitada järelepärimine Keskkonnaministeriumile.

Jaanus Tamkivi
Koosoleku juhataja

Inga Köster
Protokollija